

**Q&A ประเด็นถาม-ตอบเกี่ยวกับการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส  
ในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 (ระดับจังหวัด)**

ลำดับที่	ถาม	ตอบ
1	EB 3 การวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี (ที่ผ่านมา) ให้สำนักงานจังหวัดเป็นผู้รวบรวมผลการวิเคราะห์ของหน่วยงานต่าง ๆ ในภาพรวมของจังหวัด เพื่อส่งคำตอบใช่หรือไม่	EB3 (1) การวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี (ที่ผ่านมา) ให้จังหวัดวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างตามแผนปฏิบัติการของจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 ในภาพรวม โดยผู้ว่าราชการจังหวัดอาจมอบหมายให้หน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่ง หรือใช้กลไกในรูปแบบของคณะบุคคล เป็นผู้รวบรวมข้อมูลจากทุกหน่วยงานที่ได้รับงบประมาณตามแผนปฏิบัติการของจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 และทำการวิเคราะห์ในภาพรวม ซึ่งจะต้องประกอบด้วย <ol style="list-style-type: none"> <li>1. สรุปผลการจัดซื้อจัดจ้าง</li> <li>2. ปัญหา อุปสรรคของการจัดซื้อจัดจ้าง และ</li> <li>3. ข้อเสนอแนะการพัฒนาปรับปรุงการจัดซื้อจัดจ้าง รวมทั้งจะต้องมีการเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดให้รับทราบด้วย</li> </ol>
2	หากเป็นหน่วยงานนโยบายที่ไม่มีหน้างานบริการประชาชนจะต้องส่งข้อมูลรายชื่อของ External หรือไม่	จะต้องส่งข้อมูลรายชื่อของ External ให้แก่ที่ปรึกษาด้วย เนื่องจากรายชื่อ External ไม่ใช่มีเฉพาะกลุ่มประชาชนผู้มารับบริการเท่านั้น แต่จะรวมหมายถึงกลุ่มคู่ค้า คู่สัญญากับหน่วยงานด้วย
3	ข้อมูล Internal และ External ต้องส่งข้อมูลจากทุกหน่วยงานหรือไม่	ให้รวบรวม Internal และ External ของทุกหน่วยงานในส่วนราชการภูมิภาคของจังหวัด <b>แต่ไม่รวมระดับอำเภอ</b>
4	จังหวัดสามารถมอบหมายแต่ละส่วนราชการรับผิดชอบหน่วยงานละ 2-3 EB ได้หรือไม่	เนื่องจากโดยหลักการแล้ว ข้อคำถาม EBIT ทุกข้อล้วนมุ่งประเมินในภาพรวมของจังหวัด และสะท้อนถึงการบริหารงานในภาพรวมของผู้ว่าราชการจังหวัด ดังนั้น จังหวัดอาจมอบหมายผู้รับผิดชอบในแต่ละข้อ หรืออาจจะจัดตั้ง คณะบุคคล เพื่อรับผิดชอบร่วมกันก็ได้ แต่การดำเนินการในแต่ละ EB จะต้องเป็นการดำเนินการในภาพรวมของจังหวัด ไม่ใช่เป็นการดำเนินการของหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งเท่านั้น เช่น <ul style="list-style-type: none"> <li>- ข้อคำถามที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดมาตรการ กลไก หรือการวางระบบในเรื่องต่างๆ ผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องสั่งการให้ครอบคลุมทุกส่วนราชการส่วนภูมิภาคในจังหวัด</li> <li>- การเผยแพร่ข้อมูลต่างๆ ก็จะต้องเผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ของจังหวัด</li> </ul>

ลำดับที่	ถาม	ตอบ
5	กรณีบาง EB มีการดำเนินการเกือบทุกภาคส่วน แต่ทางผู้ประเมินให้จัดส่งหลักฐานเชิงประจักษ์(EBIT) ภาพรวมชุดเดียว หากจังหวัดจะใช้วิธียกตัวอย่างเพียง 2-3 หน่วยงานประกอบการตอบ EBIT ได้หรือไม่	<p>เนื่องจากโดยหลักการแล้ว ข้อคำถาม EBIT ทุกข้อล้วนมุ่งประเมินในภาพรวมของจังหวัด และสะท้อนถึงการบริหารงานในภาพรวมของผู้ว่าราชการจังหวัด ดังนั้น ดำเนินการในแต่ละ EB จะต้องเป็นการดำเนินการในภาพรวมของจังหวัด ไม่ใช่เป็นการดำเนินการของหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งเท่านั้น อย่างไรก็ตาม มีเพียงข้อ EB2 (2) และ EB9 เท่านั้น ที่อาจมีหลายหน่วยงานจะต้องดำเนินการ จึงอาจส่งตัวอย่างที่ดีมาตอบได้ เช่น</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ข้อ EB2 (2) จังหวัดอาจมีหลักฐานการปฏิบัติตามมาตรการกลไก หรือการวางระบบให้ภาคประชาชนหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงาน ตามข้อ EB2 (1) เป็นจำนวนมาก หลายกิจกรรม/โครงการ จังหวัดอาจคัดเลือกตัวอย่างกิจกรรม/โครงการที่มีผลการดำเนินงานที่ดีที่สุด (Best Practices) มาตอบบางส่วนก็ได้</li> <li>- ข้อ EB9 จังหวัดอาจมีกิจกรรม/โครงการที่แสดงถึงการเสริมสร้างวัฒนธรรมและค่านิยมสุจริตและการต่อต้านการทุจริตในจังหวัดในภาพรวมหลายโครงการ จังหวัดอาจคัดเลือกตัวอย่างกิจกรรม/โครงการที่มีผลการดำเนินงานที่ดีที่สุด (Best Practices) มาตอบบางส่วนก็ได้</li> </ul>
6	รายชื่อ Internal บางส่วนราชการใส่ E-mail ของหน่วยงานทั้งหมด โดยไม่ได้แจ้ง E-mail ส่วนตัวต้องให้แก้ไขหรือไม่	ขอให้เพิ่มเติม E-mail ส่วนตัวของของกลุ่มรายชื่อบุคลากรภายใน (Internal) มาด้วย เพื่อเป็นฐานข้อมูลสำหรับให้ที่ปรึกษาติดต่อและจัดส่งแบบสำรวจออนไลน์เพิ่มเติม
7	ในการสำรวจแบบ internal คณะผู้วิจัยจะลงมาลงพื้นที่เก็บข้อมูลที่จังหวัดหรือจะใช้ระบบ online	คณะผู้วิจัยจะลงมาลงพื้นที่เก็บข้อมูลที่จังหวัดหรือจะใช้ระบบ online ขึ้นอยู่กับข้อมูลที่จังหวัดจัดส่งมาครบถ้วนตามที่โครงการกำหนดหรือไม่ กรณีที่ส่งข้อมูลไม่ครบถ้วน หรือหากเกิดกรณีแบบสำรวจที่ส่งไปแล้วได้รับการตอบกลับมาจำนวนน้อย คณะผู้วิจัยจำเป็นต้องลงพื้นที่ไปเก็บข้อมูลที่จังหวัดด้วยตนเอง
8	ข้อมูลอัตรากำลังที่ให้กรอกในแบบฟอร์มทางอีเมลเกี่ยวกับภารกิจหลัก และกำลังพล ข้อมูลดังกล่าวจะต้องเป็นจำนวนอัตรากำลังตามกรอบหรือ ที่อยู่ปฏิบัติงานจริง และข้อมูล ณ เมื่อใด	ให้เป็นอัตรากำลังที่ปฏิบัติงาน และข้อมูล ณ ปัจจุบัน และระบุวันที่จัดส่งข้อมูล เพราะข้อมูลในส่วนนี้จะนำมาวิเคราะห์ภารกิจและอัตรากำลังที่มีอยู่ในหน่วยงานจริง ณ ปัจจุบัน
9	ขอบเขตการประเมินของระดับจังหวัดนี้ครอบคลุมถึงส่วนราชการระดับท้องถิ่นด้วยหรือไม่	โครงการจะประเมินเฉพาะส่วนราชการส่วนภูมิภาคเท่านั้น จะไม่ประเมินถึงส่วนราชการระดับท้องถิ่น

ลำดับที่	ถาม	ตอบ
10	ข้อคำถามใน EB 6 ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องดำเนินการประกาศเจตจำนงอย่างไร	ผู้ว่าราชการจังหวัด อาจจะแสดงเจตจำนงสุจริตในรูปแบบประกาศสารจากผู้ว่าราชการ ภาพประกอบเนื้อหา ซึ่งต้องแสดงถึงความมุ่งมั่นในการบริหารงานให้สำเร็จตามพันธกิจของจังหวัดอย่างมีธรรมาภิบาลด้วย โดยเผยแพร่ที่เว็บไซต์ของหน่วยงาน และมีเนื้อหาทั้งภาษาไทยและภาษาอังกฤษ (ไม่จำเป็นต้องจัดกิจกรรมหรือประชุมเพื่อเผยแพร่เจตจำนงสุจริต)
11	ในข้อ EB 12 (1) ซึ่งถามว่าจังหวัดมีการกำหนดมาตรการ กลไก หรือการวางระบบในการตรวจสอบการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตามคู่มือหรือมาตรฐานการปฏิบัติงานหรือไม่ ในส่วนนี้จังหวัดจะต้องจัดส่งข้อมูลเป็นลักษณะภาพรวมของจังหวัด หรือเป็นเฉพาะของหน่วยงาน เพื่อตอบคำถามข้อดังกล่าว	ผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องมีข้อสั่งการให้หน่วยงานระดับภูมิภาคในจังหวัด ให้มีการตรวจสอบการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตามคู่มือหรือมาตรฐานการปฏิบัติงาน ซึ่งจะต้องมีกรอบแนวทางการตรวจสอบ ระเบียบวิธีการตรวจสอบ ขั้นตอนการตรวจสอบ และมีการกำกับติดตามอย่างต่อเนื่อง
12	การจัดส่งข้อมูลรายชื่อ External จำนวน 1,000 รายชื่อ จังหวัดต้องขอรายชื่อกลุ่ม External จากหน่วยงานราชการในจังหวัด แต่ละหน่วยงาน ให้ครบ 1,000 คน ใช่หรือไม่	สำนักงานจังหวัดจะเป็นผู้รวบรวมรายชื่อ External จากทุกส่วนราชการในภูมิภาค ให้ครบจำนวน 1,000 รายชื่อ
13	ข้อมูลวิเคราะห์จังหวัด ข้อ 9 กรอบอัตรากำลัง ให้ระบุจำนวนบุคลากรตามกรอบอัตรากำลังจริงรวมคนที่ไปช่วยราชการที่อื่น หรือให้ระบุเฉพาะจำนวนที่อยู่ปฏิบัติงานจริง	เฉพาะผู้ปฏิบัติงานอยู่จริง เพราะข้อมูลจะนำมาวิเคราะห์เพื่อกำหนดกลุ่มตัวอย่างที่จะตอบแบบสำรวจ internal ถ้าไม่ใช่ผู้ปฏิบัติงานจริงจะตอบไม่ได้
14	การวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ให้ทำเฉพาะส่วนราชการที่ได้รับงบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการของจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 และจังหวัดนำมาทำในภาพรวมใช่หรือไม่	EB 3 (1) การวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี (ที่ผ่านมา) ให้จังหวัดวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างตามแผนปฏิบัติราชการของจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 ในภาพรวม โดยผู้ว่าราชการจังหวัดอาจมอบหมายให้หน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่ง หรือใช้กลไกในรูปแบบของคณะบุคคลที่มีอยู่เดิมหรือจัดตั้งขึ้นใหม่ เป็นผู้รวบรวมข้อมูลจากทุกหน่วยงานที่ได้รับงบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการของจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 และทำการวิเคราะห์ในภาพรวม จำนวน 1 ชุด ซึ่งจะต้องประกอบด้วย 1. สรุปผลการจัดซื้อจัดจ้าง 2. ปัญหา อุปสรรคของการจัดซื้อจัดจ้าง และ 3. ข้อเสนอแนะการพัฒนาปรับปรุงการจัดซื้อจัดจ้าง รวมทั้งจะต้องมีการเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดให้รับทราบด้วย

ลำดับที่	ถาม	ตอบ
15	EB1-12 เปรียบเสมือนเค้ก แล้ว สนง.จว.จะเป็นผู้แบ่งเค้ก ว่า EB ไหน ใคร/หน่วยงานใดจะเป็นผู้ตอบ เมื่อทุกหน่วยตอบครบทุก EB สำนักงานจังหวัดจะเป็นรวบรวมนำส่งให้แก่ที่ปรึกษาถูกต้องหรือไม่	<p>เนื่องจากโดยหลักการแล้ว ข้อคำถาม EBIT ทุกข้อล้วนมุ่งประเมินในภาพรวมของจังหวัด และสะท้อนถึงการบริหารงานในภาพรวมของผู้ว่าราชการจังหวัด ดังนั้น จังหวัดอาจจะมอบหมายผู้รับผิดชอบในแต่ละข้อหรืออาจจะจัดตั้งคณะบุคคลเพื่อรับผิดชอบร่วมกันก็ได้ แต่การดำเนินการในแต่ละ EB จะต้องเป็นการดำเนินการในภาพรวมของจังหวัด ไม่ใช่เป็นการดำเนินการของหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งเท่านั้น เช่น</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ข้อคำถามที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดมาตรการ กลไก หรือการวางระบบในเรื่องต่างๆ ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องสั่งการให้ครอบคลุมทุกส่วนราชการส่วนภูมิภาคในจังหวัดการเผยแพร่ข้อมูลต่างๆ ก็จะต้องเผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ของจังหวัด</li> </ul>
16	กรณีที่เจ้าหน้าที่ในหน่วยราชการบริหารส่วนภูมิภาคประจำจังหวัด (33 หน่วยงาน) เช่น สาธารณสุขจังหวัด, สรรพสามิตจังหวัด หากผู้บริหารหรือข้าราชการในสังกัดถูก ป.ป.ช. หรือ ป.ป.ท.ชี้มูล จะหักคะแนนจากจังหวัดที่ถูกประเมิน หรือหักคะแนนจากหน่วยงานส่วนกลางที่เป็นต้นสังกัด ตัวอย่างเช่น ข้าราชการสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ถูกชี้มูล จะหักคะแนนจากสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข หรือหักจากจังหวัด	<p>การหักคะแนนจากเรื่องกล่าวหาเรื่องเรียนที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตจากสำนักงาน ป.ป.ช. และสำนักงาน ป.ป.ท. นั้น จะหักคะแนนโดยมีหลักการ ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. กรณีที่เจ้าหน้าที่ในหน่วยราชการบริหารส่วนภูมิภาคประจำจังหวัด (33 หน่วยงาน) มีเรื่องกล่าวหาเรื่องเรียนที่เกี่ยวข้องกับการทุจริต จะหักคะแนนจากจังหวัด</li> <li>2. กรณีที่เจ้าหน้าที่ในหน่วยราชการบริหารส่วนกลางในจังหวัด (ที่ขึ้นตรงต่อส่วนกลาง) มีเรื่องกล่าวหาเรื่องเรียนที่เกี่ยวข้องกับการทุจริต จะหักคะแนนจากหน่วยงานต้นสังกัด (ส่วนกลาง)</li> </ol>
17	<b>เรื่องกล่าวหาเรื่องเรียนที่เกี่ยวข้องกับการทุจริต</b> จะเป็นการให้คะแนนโดยพิจารณาจากเรื่องชี้มูลความผิดและเรื่องกล่าวหาเรื่องเรียนที่เกี่ยวข้องกับการทุจริต โดยเป็นเรื่องที่มีการไต่สวนข้อเท็จจริงในเรื่องกล่าวหาดังกล่าว ทั้งนี้ จะใช้ข้อมูลจากสำนักงาน ป.ป.ช. และสำนักงาน ป.ป.ท. และเป็นเรื่องที่มีมูลเหตุเกิดขึ้นตั้งแต่ปี พ.ศ. 2558 เป็นต้นมา โดยหักคะแนนจากดัชนีความปลอดจากการทุจริตในการปฏิบัติงาน ดังนี้	<p>การหักคะแนนจากเรื่องกล่าวหาเรื่องเรียนที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตจากสำนักงาน ป.ป.ช. และสำนักงาน ป.ป.ท. นั้น ขอชี้แจงตามประเด็นที่สอบถาม ดังนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- กรณีมีเรื่องชี้มูลความผิด หากคณะกรรมการ ป.ป.ช. หรือคณะกรรมการ ป.ป.ท. มีมติชี้มูลความผิดเจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน จะหัก 5 คะแนน</li> <li>- กรณีมีเรื่องกล่าวหาเรื่องเรียนที่เกี่ยวข้องกับการทุจริต หากคณะกรรมการ ป.ป.ช. หรือคณะกรรมการ ป.ป.ท. มีมติให้ไต่สวนข้อเท็จจริงเจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน จะหักตามร้อยละจำนวนเรื่องกล่าวหาเรื่องเรียนต่อจำนวนเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานแต่รวมไม่เกิน 10 คะแนน เช่น กรณีมี</li> </ul>

ลำดับที่	ถาม	ตอบ
	<p>- เรื่องข้อมูลความผิด หากคณะกรรมการ ป.ป.ช. หรือคณะกรรมการ ป.ป.ท. มีมติชี้มูลความผิดเจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน จะหัก 5 คะแนน</p> <p>- เรื่องกล่าวหา ร้องเรียนที่เกี่ยวข้องกับการทุจริต หากคณะกรรมการ ป.ป.ช. หรือคณะกรรมการ ป.ป.ท. มีมติให้ไต่สวนข้อเท็จจริงเจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน จะหักตามร้อยละจำนวนเรื่องกล่าวหา ร้องเรียนต่อจำนวนเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานแต่รวมไม่เกิน 10 คะแนน</p> <p><b>ข้อนี้</b> หมายถึงการถูกชี้มูล ทั้งจาก ป.ป.ช. และ แม้มีข้าราชการเพียง 1 ราย ของหน่วยงาน นั้นถูก ชี้มูล หน่วยงานที่เข้ารับการประเมินจะถูกหัก 5 คะแนน ใช่หรือไม่</p> <p>กรณีมีมติให้ไต่สวนข้อเท็จจริง สมมติ มีเรื่องร้องเรียน 10 เรื่อง มีเจ้าหน้าที่ 1,000 คน จะถูกตัด 10 คะแนน แต่ไม่เกิน 10 คะแนน ถูกต้องหรือไม่</p> <p>ช่วงมูลเหตุ เกิดตั้งแต่ ปี 2558 หมายถึงเริ่มตั้งแต่ 1 ม.ค.58 ใช่หรือไม่ และนับจนถึงวันสุดท้ายวันที่เท่าไร ของปี พ.ศ.2561 (จะนับ ไตรมาสที่ 2 หรือ 31 มีนาคม พ.ศ.2561)</p>	<p>มติให้ไต่สวนข้อเท็จจริง 10 เรื่อง มีเจ้าหน้าที่ 1,000 คน จะถูกตัด 1 คะแนน แต่กรณีมีมติให้ไต่สวนข้อเท็จจริง 150 เรื่อง มีเจ้าหน้าที่ 1,000 คน จะถูกหักเพียง 10 คะแนน</p> <p><b>สูตรการคำนวณ</b></p> $\frac{\text{จำนวนเรื่องกล่าวหา ร้องเรียน} \times 100}{\text{จำนวนเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานทั้งหมด}} = \text{คะแนนเรื่องกล่าวหา ร้องเรียนที่เกี่ยวข้องกับการทุจริต (กรณีเกิน 10 หักเพียง 10 คะแนน)}$ <p>- การชี้มูลความผิด หมายถึง เรื่องข้อมูลความผิดและเรื่องกล่าวหา ร้องเรียนที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตที่มีการไต่สวนข้อเท็จจริงในเรื่องกล่าวหาดังกล่าว จากสำนักงาน ป.ป.ช. และสำนักงาน ป.ป.ท. ในช่วงระหว่างวันที่ 1 พ.ค. 2560 ถึง 30 มิ.ย. 2561 โดยจะต้องเป็นเรื่องที่มูลเหตุเกิดขึ้นตั้งแต่ปี พ.ศ. 2558 เป็นต้นมา ซึ่งช่วงเวลาเริ่มต้นเป็นช่วงเวลาต่อเนื่องจากการประเมินในปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 โดยจะนับจนถึงไตรมาสที่ 3 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 ซึ่งสอดคล้องกับช่วงเวลาสิ้นสุดของการรวบรวมข้อมูลจาก แบบสำรวจ IIT EIT และ EBIT</p> <p><b>ทั้งนี้</b> การหักคะแนนจากเรื่องกล่าวหา ร้องเรียนที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตนี้ จะหักจากดัชนีความปลอดภัยจากการทุจริตในการปฏิบัติงานซึ่งมีคะแนนเต็ม 22 คะแนน</p>